

Uchwała Nr 2/70/2013

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w
z dnia 23 stycznia 2013 r.

STAROSTWO POWIATOWE W KONINIE KANCELARIA OGÓLNA Skierowano do
Wpłynęło 30 ul. 7-113
Poznaniu.....L. cz.
Termin załatw. do
Podpis

13

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIV/193/2012 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych i placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części obejmującej postanowienia zawarte w § 2 ust. 5; w § 3 ust. 5; w § 4 ust. 3 pkt 1 i 2 ,oraz ust. 5 jako uchwalonych bez delegacji art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 4 stycznia 2013 r. Rada Powiatu Konińskiego powołując się na przepisy ustawy o samorządzie powiatowym, oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych i placówek niepublicznych oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 Nr 142, poz. 1592 ze zm.) zawiadomiła Przedstawiciela Powiatu Konińskiego o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania uchwały na dzień 23 stycznia 2013 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 23 stycznia 2013 roku Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Rada Powiatu dokonując regulacji trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych i placówek niepublicznych oraz trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania objęła tą uchwałą również niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe. I tak:

W § 2 ust. 5 przedmiotowej uchwały postanowiono, że „Podstawą obliczenia dotacji dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe

otrzymywanej na każdego słuchacza kursu, który zdał egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji, stanowi wysokość kwoty przewidzianej na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego w części oświatowej subwencji ogólnej dla organu dotującego”.

W § 3 ust. 5 postanowiono natomiast, że „Niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe otrzymują na każdego słuchacza kursu, który zdał egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji, dotację w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego w części oświatowej subwencji ogólnej dla organu dotującego”.

Z postanowienia § 4 ust. 3 wynika, że „Powiat Koniński udziela dotacji szkołom niepublicznym ponadgimnazjalnym prowadzącym kwalifikacyjne kursy zawodowe, jeżeli osoba prowadząca szkołę:

pkt 1 poda Zarządowi Powiatu Konińskiego planowaną liczbę słuchaczy kursu nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały;

pkt 2 udokumentuje zdanie egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji przez słuchaczy kursu, w terminie 30 dni od daty ogłoszenia wyników tego egzaminu przez okręgową komisję egzaminacyjną, zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej uchwały.”

W ust. 5 „Dotacje, o których mowa w § 4 ust. 3, są przekazywane na rachunek bankowy wskazany we wniosku, w terminie 30 dni od dnia złożenia przez osobę prowadzącą szkołę zaświadczenia o zdaniu egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji przez słuchaczy, którzy ukończyli kwalifikacyjny kurs zawodowy w tej szkole, wydanego przez okręgową komisję egzaminacyjną na wniosek osoby prowadzącej szkołę”.

Rada Powiatu Konińskiego w myśl powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) miała podstawę do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b (art. 90), oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Natomiast podstawę prawną do udzielenia dotacji dla ponadgimnazjalnych szkół niepublicznych prowadzących kwalifikowane kursy zawodowe stanowi przepis art. 90 ust. 8 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten stanowi, że niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe, otrzymują na każdego słuchacza kursu, który zdał egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie w zakresie danej kwalifikacji, dotacje z budżetu powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli osoba prowadząca szkołę:

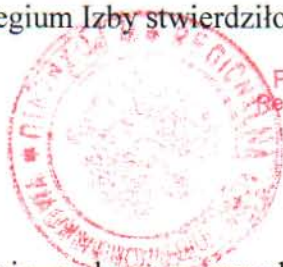
- 1) poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę słuchaczy kursu nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji;
- 2) udokumentuje zdanie egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie danej kwalifikacji przez słuchaczy kursu, w terminie 30 dni od daty ogłoszenia wyników tego egzaminu przez okręgową komisję egzaminacyjną.

Z powyższego wynika, że Rada Powiatu ustalając poprzez modyfikację zapisów ustawowych tryb udzielania i rozliczania dotacji dla ponadgimnazjalnych szkół niepublicznych prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe, o których mowa w art. 90 ust. 8 ustawy o systemie oświaty wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w przepisie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, w oparciu o który to przepis przedmiotowa uchwała została podjęta.

Kolegium Izby wskazuje również, że w tym stanie prawnym zbędne stają się załączniki dotyczące kursów kwalifikacyjnych. Dotyczy to załącznika Nr 2 „Karta informacyjna o planowanej liczbie słuchaczy kursu: oraz załącznik Nr 3 „Wniosek o udzielenie dotacji szkołom niepublicznym ponadgimnazjalnym prowadzącym kwalifikacyjne kursy zawodowe”.

Ponadto Kolegium Izby informuje, że zgodnie z „Zasadami techniki prawodawczej” (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku) w akcie wykonawczym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenia określeń ustawowych; w szczególności w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenia określeń zawartych w ustawie upoważniającej. Nie można ustalać na przyszłość znaczenia jakiegoś wyrazu nie licząc się z dotychczasowym znaczeniem tego wyrazu.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.

 Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.